

OSCAR ANIBAL GIRALDO CASTAÑO
Magistrado del Tribunal Administrativo de Antioquia.
Profesor de las Universidades de Antioquia,
Pontificia Bolivariana y Autónoma Latinoamericana
(Facultades de Derecho)

DERECHO ADMINISTRATIVO
GENERAL

IMPRESOS BAENA

INDICE GENERAL

Pág.

Capítulo Primero: Nociones Preliminares

1.	Introducción	9
2.	Deslinde de las actividades estatales	10
	Función legislativa	10
	Función jurisdiccional	10
	Función Administrativa	10
3.	Otras actividades	12
3.1	Contralorías	12
3.2	Procuraduría General de la Nación	13
	Personerías	15
4.	Concepto de Administración	17
5.	Concepto de Estado de Derecho	18
	Requisitos mínimos	19
6.	Administración reglada	20
7.	Concepto de Derecho Administrativo	20

Capítulo Segundo: Fuentes del Derecho Administrativo

8.	Constitución Nacional	23
9.	La Ley	28
10.	El Decreto reglamentario	28
10.1	Límites del decreto reglamentario	28
10.2	Decretos reglamentarios de las “leyes cuadro”	29
11.	Los reglamentos en general	31
11.1	La circular	31

11.2	Posición Colombiana al respecto (Jurisprudencial y legal)	32
12.	Otras fuentes	34
12.1	La jurisprudencia	34
12.2	La doctrina	35
	La costumbre contra- <i>legem</i> (su importancia)	36

Capítulo Tercero: Teoría del Acto Administrativo

13.	El Concepto de acto administrativo	39
13.1	En sentido amplio	39
13.2	En sentido jurídico	39
13.2.1	Guido Zanobini	40
13.2.2	Recaredo Fernández de Velasco y Calvo	40
13.2.3	Carlos García Oviedo	41
13.2.4	Rafael Bielsa	42
13.2.5	Marcel Waline	42
13.2.6	Alvaro Tafur Galvis	43
13.2.7	La definición legal	44
14.	Elementos estructurales del acto administrativo	45
14.1	El sujeto	45
14.1.1	La competencia	45
	Capacidad y competencia	45
14.1.2	La incompetencia	48
14.1.2.1	Conceptos	48
14.1.2.2	Modalidades	49
14.2	El objeto	55
	Características	56
14.3	Los motivos	59
	La motivación	60
	La falsa motivación	61
14.4	El fin	63
	Características	64
14.5	La forma	66
14.5.1	Clasificaciones	67
14.5.2	Los procedimientos	69
14.5.2.1	Procedimientos técnicos o de gestión	70
14.5.2.2	Procedimientos propiamente administrativos	70
14.5.2.2.1	Derecho de postulación (o de petición)	70
14.5.2.2.2	Derecho de Audiencia	73

14.5.2.2.3	Derecho de probanza	74
14.5.2.2.4	Derecho a la notificación	74
14.5.2.2.5	Derecho al recurso jerárquico	79
	Recursos anómalos	87
	Reformatio in pejus	88
14.5.2.2.6	Derecho a la celeridad	91
	Silencio administrativo	92
14.5.2.2.6.1	Soluciones teóricas	92
14.5.2.2.6.2	Solución en Colombia	93
15.	Efectos del acto administrativo	98
15.1	En cuanto al espacio	98
15.2	En cuanto al tiempo	98
15.2.1	Iniciación de la vigencia	98
15.2.2	Fin de la vigencia (distintas situaciones) ...	100
	Cuadro Sinóptico	110
16.	Características del acto administrativo	111
16.1	La unilateralidad	111
16.2	La presunción de legalidad	111
16.3	La obligatoriedad	112
16.4	La ejecutoriedad	116
17.	Son transmisibles o transferibles los derechos y deberes derivados del acto administrativo?	117
18.	Clasificación de los actos administrativos (varias)	118
19.	El acto inexistente	132
20.	El acto administrativo defectuoso	133
20.1	El vicio con relación a cada elemento	133
20.2	Figuras encaminadas a que la nulidad no se decrete	135
20.2.1	La convalidación	135
20.2.2	La conservación	138
20.2.3	La conversión	138
21.	Jurisdicción Contenciosa Administrativa ...	139
21.1	Noción	139
21.2	Características	140
22.	Acciones que proceden contra el acto administrativo defectuoso	145
22.1	De nulidad y de restablecimiento del derecho	145
22.1.1	Características de la acción de nulidad ...	145
22.1.2	Características de la de restablecimiento del derecho	145

22.2	Diferencias	146
22.3	Acciones especiales y su ubicación	148
22.3.1	La acción electoral	148
22.3.2	De reparación directa y cumplimiento	150
22.3.3	Contractual	150

Capítulo Cuarto: Formas de Organización Administrativa

23.	Cuáles son	151
23.1	Centralización	151
23.2	Descentralización	152
23.2.1	Descentralización regional	153
23.2.2	Funcional o por servicios	154
23.2.2.1	Establecimientos Públicos	154
23.2.2.2	Fondos con personería jurídica	157
23.2.2.3	Corporaciones autónomas regionales	157
23.2.2.4	Instituciones de utilidad común (origen oficial)	158
23.2.2.5	Empresas industriales y comerciales del estado	160
23.2.2.6	Sociedades de economía mixta (90% o más de su capital estatal)	163
23.2.2.7	Entidades descentralizadas indirectas	163
23.2.3	Por colaboración	168
23.2.3.1	Sociedades de economía mixta (menos 90% de su capital estatal)	168
23.2.3.2	Instituciones de utilidad común (origen privado)	171
23.2.3.3	Organismos paraestatales	172
23.2.3.4	Juntas de acción comunal	173
23.2.3.5	La concesión	175
	Concepto de desconcentración	182
	Diferencias entre descentralización y desconcentración	183
	Cuadro Sinóptico	184

Capítulo Quinto: Teoría General sobre el servicio público

24.	Concepto de servicio público	185
24.1	En sentido subjetivo	185
24.2	En sentido objetivo	186
25	Origen y evolución de la teoría sobre los servicios públicos	189

26.	Clasificación de los servicios públicos (varias)	193
27.	Principios relativos a los servicios públicos .	198

Capítulo Sexto: Teoría de la Función Pública

28.	Noción	201
29.	Vínculo entre el servidor y el estado	201
29.1	Teoría estatutaria	201
29.2	Contractualista laboral	202
29.3	Del contrato administrativo	202
30.	Clasificación de los servidores estatales (varias)	205
31.	Deberes de los funcionarios públicos	214
32.	Derechos de los servidores estatales	220
33.	Reclutamiento de los servidores estatales ..	228
33.1	Elección popular	228
33.2	Reclutamiento forzoso	228
33.3	Libre nombramiento y remoción	229
33.4	Carrera administrativa	230

Capítulo Séptimo: Teoría Patrimonial del Estado

34.	Bienes estatales (de uso público y fiscales) ..	237
35.	Naturaleza jurídica del dominio público ...	237
36.	Características de los bienes de uso público y de los bienes fiscales	238
37.	Quién puede ser propietario de los bienes de uso público?	241
38.	Cuándo adquiere un bien el carácter de uso público?	244
39.	Cuándo cesa o termina el uso público?	245
40.	Derechos de los colindantes a la vía pública	246

Capítulo Octavo: Contratos de la Administración

41.	Generalidades	249
42.	Acciones contractuales	250
43.	Clasificación de los contratos	251
44.	Cláusulas obligatorias	254
45.	Terminación, modificación e interpretación unilaterales	255
46.	otros aspectos	259

Capítulo Noveno: La Expropiación

47.	Introducción	263
48.	Concepto	264
48.1	Fundamento Filosófico	264
48.2	Naturaleza jurídica	264
48.3	Intervención de las ramas del poder público	265
48.4	Puede una entidad de derecho público expropiar a otra	266
48.5	Derechos del anterior propietario (si el bien no es utilizado)	266
48.6	Expropiación de hecho	267

Capítulo Décimo: Responsabilidad extracontractual de la administración

49.	Generalidades	269
49.1	No está establecida por la actividad legislativa	269
49.2	Tampoco por el error judicial	269
49.3	Responsabilidad del juez	272
50.	Concepto	273
51.	Teorías	273
51.1	Basadas en el Código Civil	273
51.1.1	Responsabilidad indirecta (hecho ajeno) ..	273
51.1.2	Responsabilidad directa (hecho propio) ...	274
51.2	Fundamentadas en normas y principios de derecho público	274
51.2.1	Teoría de la falta o falla del servicio	275
51.2.2	De la responsabilidad por el daño especial ..	278
51.2.3	Otras	279
52.	Responsabilidad de los funcionarios	279

Capítulo Undécimo: Policía Administrativa

53.	Concepto	285
54.	Diferenciación	286
54.1	Policía judicial	286
54.2	Policía Penal	287
54.3	Policía Civil	287
55.	Autoridades, funcionarios o jefes y agentes de policía	288